

OIKAISUVAATIMUS/Kaupunginhallituksen päätös 25.11.2024 § 291 Sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteisen tehtävän perustaminen

KUNTALAKI, tausta ja tulkinnat 2023 (s. 115)

7.4.3 Hallinnon yleissäädökset. Julkista hallintoa yleisesti koskevia säännöksiä sovelletaan myös kuntiin, jollei kuntalaissa ole säädetty asiassa poikkeuksia. Säännökset koskevat pääasiassa menettelyä hallinnossa ja hallintolainkäytössä. Kuntalaki on suhteessa useimpiin hallinnon yleissäädöksiin ERITYISLAKI.

KUNTALAKI 11 luku

87 § ... Tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan VIRKA. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään VIRKASUHTEESEEN myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virkaa.

88 § VIRAN perustamisesta ...päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin (Järvenpää, Hallintosääntö 59 § Kaupunginhallitus)

AIKUISLUKIOLAKI 439/1994

5 luku

20 § ... Aikuislukiossa voi olla virkasuhteisia tuntiopettajia.

6 luku

22 § Kunnan lukion aikuislinjasta on soveltuvin osin voimassa , mitä tässä laissa säädetään aikuislukiosta.....

Kaupunginhallituksen päätös 25.11.2024 § 291,

PERUSTELUT....on tarkoituksenmukaista perustaa sivutoiminen TUNTIOPETTAJAN VIRKA.

... on hallintosäännön mukaisesti valmistellut VIRAN perustamisen. HN

EHDOTUS.....Kaupunginhallitus päättää perustaa.....sivutoimisen virkasuhteisen tehtävän.

PÄÄTÖS Hyväksyttiin.....

* valmistelija (viranhaltija HN) viittaa viran perustamiseen tuntiopettajalle

* esittelijä (kj IL) ehdotus/päätös, perustettiin virkasuhteinen sivutoimisen tuntiopettajan tehtävä

* oliko asiaa tutkittu ja valmisteltu huolellisesti?

KUNTALAKI - taustat ja tulkinnat (2023)

11 luku Henkilöstö

s. 585

8. Virkasuhde virkaa perustamatta

... Henkilö voidaan kuitenkin tietyin edellytyksin ottaa virkasuhteeseen virkaa perustamatta. Menettelyyn on oltava perusteltu syy. Tällaiseana syynä voivat olla esimerkiksi toiminnan määrässä tapahtuvat vaihtelut, josta syystä toiminta on perusteltua järjestää JOUSTAVASTI ja hallinnollisesti YKSINKERTAISESTI; näin voi olla esimerkiksi tuntiopettajien osalta.....

(Oli aikaisemmin tilapäisiä viranhaltijoita/poistettu nyttemmin.EL)

* Kuntia koskevan lainsäädännön uudistamisen tarkoitus oli mm. keventää sääntelyä ja ns. byrokratiaa ja yhdistää virkasuhteisten ja työsuhteisten lainsäädäntöä niin paljon kuin se lakia/lakeja edelleen noudattaen oli mahdollista.

s. 109

7 Kuntalain suhde muuhun lainsäädäntöön

7.1.4 Kunta voi säännöillä järjestää omaa hallintoaan.....

Kuntalain mukaan hallinnon järjestämisessä ja päätöksenteossa tarvittavat sisäiset määräykset annetaan hallintosäännössä.

* kirjallisuudesta/lainsäädännöstä ei löydy tai Järvenpään hallintosäännöstä ei löydy tekstiä muusta kuin viran perustamisesta.

OVTES 2022-2025

VII Virkasuhteiset tuntiopettajat

1 mom.

...Päätoiminen, jos hän opettaa yhdessä koulussa tai oppilaitoksessa vähintään 16 luokkatuntia, aikuislukiossa ja lukion aikuislinjalla vähintään 14 luokkatuntia tai

hän opettaa useammassa kuin yhdessä koulussa tai oppilaitoksessa.....

4 mom

Eri työnantajan oppitunnit lasketaan yhteen.....

*Tuntiopettajalla on oikeus ottaa tunteja muista kouluista/oppilaitoksista ja muista kunnista.

*Sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteisen tehtävän perustaminen.

*Onko mahdollista? Lainvastainen? Oikeuskirjallisuudessa ja alan lainsäädännössä (lait, asetukset, hallituksen esitykset laiksi jne) ei löydy missään mainintaa virkasuhteisesta päätoimisen tai sivutoimisen tuntiopettajan tehtävän perustamisesta. Mainitaan kaikkialla virkasuhteinen tuntiopettaja (myös Ovtes) tai että otetaan virkasuhteiseen tuntiopettajan palvelussuhteeseen.

*Ko. tehtävän perustaminenhan tarkoittaa (teoriassa), että opettaja, jonka virkasuhteen luonne muutetaan määräaikaisesta toistaiseksi voimassa olevaksi sidottaisiin sivutoimisuuteen. Virkaehtosopimuslain/Ovtesin vastainen, ei voi heikentää "oikeuksia" kunnan tekemällä päätöksellä.

*Koska opettaja voi NIIN HALUTESSAAN ottaa tunteja lisää muista kouluista/oppilaitoksista ja myös toisen kunnan kouluista/oppilaitoksista , se tarkoittaa myös sitä, että hänelle voi muodostua tunneista päätoimisuus tai yhteispäätoimisuus. Päätoimiselle tuntiopettajalle maksetaan palkka kuten viranhaltijalle. Jos tunnit jää alle opetusvelvollisuuden, osuus palkasta Ovtes:n ohjeiden mukaa. Palvelulisät jne. (paremmat "oikeudet/edut" kuin sivutoimisella tuntiopettajalla)

OVTES A Päätoimiset tuntiopettajat

51 § 4 mom

Eri työnantajan oppitunnit lasketaan yhteen päätoimisuutta varten, jos tuntiopettaja antaa selvityksen työnantajalle muiden työnantajien oppitunneista ennen palvelussuhteen alkua. TOISTAISEKSI voimassa olevassa palvelussuhteessa olevaan SIVUTOIMISEEN tuntiopettajaan, joka palvelussuhteen kestäessä menee toisen työnantajan palvelukseen tuntiopettajaksi, sovelletaan päätoimisuuden yhteen laskemista koskevaa määräystä sen jälkeen, kun ilmoituksesta on kulunut työnantajalle 58 §:ssä sovittu irtisanomisaika.

*Sivutoimiselle tuntiopettajalle maksetaan kertatuntipalkkio tehtyjen tuntien mukaan, eikä hänellä ole kaikkia "etuisuuksia" kuten päätoimisella.

*Koska kyseessä näyttäisi olevan tilanne, että opettaja halutaan ottaa toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen, siihen kyllä riittää, että opettajan rekrytoinnin/ottamisen/valinnan tehnyt viranhaltija tekee uuden päätöksen ao. opettajan virkasuhteen luonteen (määräaikainen/toistaiseksi) muuttamisesta toistaiseksi voimassa olevaksi. Opettajan täytyy olla kelpoinen kaikkiin opettamiinsa oppiaineisiin. (Uusi virkamääräys)

* tuntiopettajille ei mielestäni perusteta mitään "vakanssia" ja jäänkin miettimään myös sitä, oliko kaupunginhallitus edes toimivaltainen asiassa, koska missään säädöksessä ei sanota mitään tällaisesta käytännöstä? Heidät rekrytoidaan kuten muukin henkilöstö ja otetaan joko määräaikaiseen tai toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen palvelussuhteeseen.

Noin 30 vuotisen alan kokemuksen perusteella ja edellä mainitsemiini seikkoihin ja alan lainsäädäntöön/säätöihin ja oikeuskirjallisuuteen tutustuneena, katson, että kaupunginhallituksen tulee kumota päätöksensä ainakin kunnallisen virkaehtosopimuslain/Ovtes:n vastaisena.

Järvenpäässä 10.12.2024